

# 饶河县财政局

## 文件

### 饶河县扶贫开发工作办公室

签发人：李乐民

饶财联[2020]9号

孙毅军

## 2020年饶河县财政专项扶贫资金 绩效评价报告

省财政厅：

根据黑龙江省扶贫办、黑龙江省财政厅《关于做好2020年度

财政专项扶贫资金绩效评价工作的通知》（黑扶办联[2020]20号）文件精神，按照黑龙江省财政专项扶贫资金绩效评价指标评分表，我县认真开展了2020年度财政专项扶贫资金绩效评价工作，现将评价情况报告如下；

### **一、资金投入（5分）**

#### **1. 县本级预算安排财政专项扶贫资金增幅（3分）**

2020年饶河县本级安排财政专项扶贫资金202.03万元，2019年安排188.03万元，增幅为7.4%。年度增幅 $\geq 5\%$ ，得满分。

县本级预算安排财政专项扶贫资金与省安排本县的财政专项扶贫资金的比例（2分）

2020年我县收到中、省安排的财政专项扶贫资金3821万元，县本级安排财政专项扶贫资金与省安排本县的财政专项扶贫资金的比例是5.3%。比例 $\geq 5\%$ ，得满分。

**得分 5 分**

### **二、资金拨付（5分）**

#### **2. 县级财政拨付进度**

我县在收到专项文件之日起10日内通过预算执行系统将资金下达到项目主管部门，并对项目主管部门每10天下达一次催办函进行催办。

**得分 5 分**

### **三、项目安排（5分）**

#### **3. 项目备案**



2020 年扶贫资金共涉及 6 个指标文件，落实到具体项目的时间和备案时间均在 45 日之内。

**得分 5 分**

#### **四、资金监管（13 分）**

##### **4. 信息公开和公告公示制度建设和执行（8 分）**

县扶贫办、财政局联合出台了《饶河县扶贫资金项目公告公示制度实施方案（细则）》。并在县政府门户网站首页“财政扶贫专栏”及时公开公示以下内容：扶贫资金的来源和规模，上级及本级制定的财政扶贫政策（财政专项扶贫资金管理办法及统筹整合使用财政涉农资金等），资金扶持范围，资金分配依据，资金拨付时间及金额，违法违规问题整改结果，公开举报受理单位、联系人、本单位监督电话、公开 12317 举报电话。

乡、村两级公开公示方面：项目主管部门或实施单位在项目实施前对项目实施方案进行公示，内容包括：项目名称、资金来源、实施期限、绩效目标、实施单位及责任人、受益对象和带贫减贫机制等；项目实施中对项目施工进展情况进行公示；项目竣工后对项目实施情况进行公告，内容包括：资金使用、项目实施结果、检查验收结果、绩效目标实现情况。对于投资额度较大、跨年度的建设项目，实行阶段性公告。

**得分 8 分**

##### **5. 监督检查制度建设和执行（5 分）**

我县 2020 年修订了《饶河县财政专项扶贫资金管理办法》、《饶河县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》，制定了《2018 年度财



政监督检查制度》、《财政局脱贫攻坚挂牌作战工作实施方案》。县委县政府成立巡视督察组督促上级审计问题整改情况。县财政局核审中心聘请第三方对涉及扶贫资金的 4 个预算单位 2019 年度的财政扶贫项目资金绩效评价工作进行监督检查，发现问题 8 条并建立整改台账。截止目前检查中发现的问题预算单位已全部整改完毕。截止报告前，我县还未接到 12317 转来的关于扶贫资金项目方面的举报电话；县级设立公开举报受理单位、联系人、单位监督电话，使用正常。2020 年扶贫开发动态监控信息系统数据（扶贫类）异常与警示 0 条。

### **得分 5 分**

## **五、资金使用成效（72 分）**

### **6. 年度资金结转结余率（18 分）**

2020 年我县收到财政专项扶贫资金 3821 万元，截止到目前，我县已支出财政专项扶贫资金 3543.51 万元，结转结余 277.49 万元，结转结余率 7.3%。2019 年我县收到财政专项扶贫资金 3292 万元，结转结余 48.48 万元，结转结余率 1.5%。不存在 2 年以上结转结余资金。

### **得分 18 分**

### **7. 资金统筹整合使用成效（16 分）**

#### **工作运行机制**

我县于今年 5 月中旬对县直各行业部门和各乡镇开展了全县涉农资金统筹整合工作培训，在电视台报道我县利用扶贫资金助



力脱贫攻坚所取得的成果。今年9月，扶贫办在黑龙江中新网以《双鸭山市饶河县：打造“三色”产业 让绿水青山变成金山银山》为题，对我县使用涉农整合资金情况进行了报导。今年8月向省扶贫办全省产业扶贫材料汇编以《饶河县：聚力齐发推动扶贫产业新发展》和《饶河县：王长英金融扶贫案例》为题报送信息2篇。

### 管理制度建设

我县制定了县级整合资金管理办法，认真落实国家和省关于贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金的有关部署，纳入整合范围的中央和省级财政涉农资金限定在国办发【2016】22号和黑政办发【2017】70号文件规定的范围，围绕我县脱贫任务，在农业生产发展和农村基础设施建设范围内安排使用整合资金，纳入整合方案的项目由县级脱贫攻坚项目库中选择。及时、准确的向省财政厅、省扶贫办报送涉农整合方案、资金使用进度和成效信息以及省厅、省办下发的报表。

### 整合资金进度

2020年我县整合资金3934.436961万元，已整合资金规模占计划整合资金规模比例达到100%；截止报告前结转结余299.89万元，结转结余率7.6%，已完成支出资金规模占计划整合资金规模比例为92.4%。

## 得分16分

### 8. 贫困人口减少（10分）

目前全县剩余贫困人口331户532人已全部脱贫，全县农民



人均可支配收入预计 10594 元，预计比上年增长 18%。

## **得分 10 分**

### **9. 精准使用情况（23 分）**

我县积极落实县级产业扶贫政策，2020 年建设了西林子村中草药晾晒仓储建设项目、大佳河乡中草药加工厂建设项目、东升村、富河村等 8 个村的农机具采购项目、杏树村食用菌大棚基地续建项目等农业生产发展项目，为贫困村贫困户发展增收提供了持续助力。通过督促村委会 100%落实产业项目利益联结机制，引导其精准对接贫困户，对有劳动能力和有产业发展意愿的贫困户进行产业帮扶，提高贫困户收益。在满足贫困村出列、贫困户稳定脱贫的前提下，我县综合考虑革命老区村实际情况，对贫困人口较多、规模较大、产业发展和基础设施薄弱的非贫困村（老区村）使用涉农整合资金投入，建设了村内路、农田路等项目。建设村内路、农田路及田间桥涵等基础设施扶贫项目大幅度提高农业生产通行能力，改善了农业生产环境，保证了农业持续稳定的发展。2020 年安排 917 万元整合资金实施 8 个产业项目，占整合资金比例 23.3%。

我县脱贫攻坚项目储备库，严格按照“村申报、乡审核、部门论证、县审定”入库流程，落实“三公示一公告”入库程序，严格入库评审。根据实际需要在 3 月、6 月、10 月进行三次动态调整，保证入库的项目信息全面、绩效目标及减贫带贫机制科学合理。我县优化调整入库 2020 年项目 25 个，资金规模 3904.33



万元。其中：产业项目 10 个，资金 912.02 万元；就业扶贫 1 个，资金 3 万元；教育扶贫 1 个，资金 1.05 万元；金融扶贫 1 个，资金 1.62 万元；农村基础设施 11 个，资金 2782.64 万元。建立 2021 年储备库项目 30 个，资金规模 5954.16 万元，其中：产业项目 14 个，资金 2858.2 万元；农村基础设施 16 个，资金 3095.96 万元。

我县扶贫办和财政局分别安排专人负责扶贫开发信息系统和扶贫动态监控平台系统，严格执行我省财政扶贫资金动态监控平台绩效监管工作操作规范，进一步推进扶贫项目资金全过程绩效管理。对各单位编制扶贫项目资金绩效目标进行科学性、完整性审核；并按要求，通过扶贫开发信息系统和扶贫资金动态监控系统按时上报；组织各单位开展扶贫资金绩效目标执行监控和绩效评价，反馈执行监控和绩效评价审核情况，督促相关单位加强管理，提高资金使用效益。

## **得分 19 分**

### **10. 扶贫资产管理（2 分）**

按照省扶贫开发领导小组《关于进一步加强县级脱贫攻坚项目库建设和扶贫资产管理工作的通知》（黑扶组字（2019）13 号）文件中关于加强扶贫资产管理要求，切实做好我县扶贫资产管理工作，制定了《饶河县扶贫项目资产移交管理办法》（饶扶组办发[2020]1 号）、《饶河县扶贫资产管理实施办法（试行）》（饶扶组发[2020]9 号）。对 2016 年以来使用财政专项扶贫资金和贫困县涉农整合资金形成的扶贫资产，分年度分部门建立了县、乡、村三级



扶贫资产管理台账。对扶贫资产的资金来源、产权归属、资产管理责任、使用方式、资产状态、监管部门、带贫减贫机制、资产收益分配等情况进行规范落实。并依据资产台账对各乡镇的扶贫资产确权情况进行了专项检查。目前我县 2016-2020 年使用财政专项扶贫资金及涉农整合资金形成的资产 24147.82 万元，其中经营类资产 8669.179465 万元，公益类资产 15478.636341 万元。

### **得分 2 分**

#### **11. 扶贫资金使用管理情况总结（2 分）**

县扶贫办对 2016 年以来的财政专项扶贫资金和涉农整合资金的使用和管理情况进行梳理，将我县对脱贫攻坚以来的扶贫资金使用管理工作总结按时报送省扶贫办，自 2016 年至 2020 年，我县共统筹整合涉农资金 33,432 万元，没纳入整合的扶贫资金 637.7 万元，报告中将我县每年扶贫资金的产业、基础设施等支出占比、使用情况、资产移交情况、资金拨付监管等进行全面详实的报告。

### **得分 2 分**

#### **12. 典型经验（1 分）**

我县以《拓宽产业链条 引领脱贫致富》和《发展食用菌产业 加快特色产业发展》为题向省扶办报送资金项目管理使用案例两篇。

1、小南河村蔬菜基地项目，带动村民发展吉桃种植和红辣椒种植，进一步带动村民发展辣椒酱厂，带动种植户增收、贫困户务工增收及村内其他农副产品生产销售，使小南河村因地制宜，走上了



富裕的道路。2、与驼峰食用菌种植合作社合作，盘活闲置蔬菜基地项目发展黑木耳种植 200 万袋，预计年产干木耳 32 万斤，年收益 300 万元，带动贫困户及低收入人群就业 150 余人增收脱贫。

### **得分 1 分**

## **六、加减分指标（加 3，扣 15）**

### **13. 机制创新（最高 3 分）**

我县“保险+期货”试点情况。从 2017 年开始，县委、县政府高度重视，在双鸭山市金融办的大力支持下，金瑞期货公司在我县成立了黑龙江省唯一一家县级营业部，并开展了玉米品种“保险+期货”的试点。2017 年，金瑞期货在我县“保险+期货”试点玉米 3.6 万亩，涉及五个农民种植专业合作社 126 户农民，保费 100 万元，由大连商品交易所和金瑞期货公司金融扶贫全额补贴。理赔金额 49.4 万元。

2018 年开展玉米期货保险 5.1 万亩，保费 190.3 元。由于玉米价格较高，未发生理赔。

2019 年开展玉米期货保险 2.3 万亩，涉及八个农民种植专业合作社保费共计 192 万，县政府补贴保费 96 万元，金瑞期货股份有限公司补贴保费 19 万元，农户自缴 77 万元。理赔金额 253 万元。

2020 年开展玉米期货保险 1.32 万亩，保费 198 万元，县政府补贴保费 99 万元，目前玉米期货价格没有出来，未知是否能够理赔。

### **加 3 分**

14. 违规违纪（最高扣 15 分）

我县对各级审计、财政监督检查、纪检监察、检察、扶贫督查巡查等发现的违纪违规问题已及时整改。

**预评分 99 分**

附：2020 年饶河县财政专项扶贫资金绩效评价指标评分表



饶河县财政局



饶河县扶贫开发工作办公室

2020 年 11 月 30

---

饶河县财政局办公室

2020 年 11 月 30 日印