黑龙江省烟草专卖局办公室文件

黑烟办综〔2025〕47号

黑龙江省烟草专卖局办公室关于转发国家烟草专卖局办公室公布烟草专卖涉企行政检查主体清单、事项及标准、频次上限通知的通知

各市、地烟草专卖局:

现将《国家烟草专卖局办公室关于公布烟草专卖涉企行政检查主体清单、事项及标准、频次上限的通知》(国烟办法〔2025〕132号)转发给你们(附件仅转发与我省有关内容),请认真抓好贯彻落实工作。

一、强化学习培训,确保政策理解到位。 各单位要迅速组织相关执法人员,通过专题会议、集中培训等形式,深入学习《通知》内容,准确把握烟草专卖涉企行政检查主体清单、事项及标

准、频次上限的具体要求。要结合本地实际，梳理学习重点和执行要点，确保每一名执法人员都能熟练掌握政策细节，避免因理解偏差导致执行不到位的情况发生。

二、严格规范执行，确保检查依法合规。各单位要严格按照《通知》公布的主体清单开展涉企行政检查，不得擅自扩大检查主体范围。在检查过程中，必须严格遵循规定的检查事项、标准和频次上限，杜绝随意检查、重复检查等现象。要进一步规范执法程序，坚持文明执法、公正执法，在检查前明确告知检查的依据、内容和流程，检查中规范使用执法文书，检查后及时反馈检查结果。

三是加强监督反馈，确保工作落地见效。各单位要建立健全内部监督机制，定期对本单位及下属单位的涉企行政检查工作进行自查自纠，及时发现和纠正执行过程中存在的问题。要畅通反馈渠道，认真听取行政相对人对检查工作的意见和建议。省局将不定期对各单位的落实情况进行抽查，对落实不力、违规检查的单位和个人将严肃追究相关责任。

黑龙江省烟草专卖局办公室

2025年8月5日

（依申请公开）

国家烟草专卖局办公室文件

国烟办法〔2025〕132 号

国家烟草专卖局办公室关于公布烟草专卖涉企行政检查主体清单、事项及标准、频次上限的通知

各省级烟草专卖局:

按照《国家烟草专卖局关于严格规范烟草专卖涉企行政检查的实施意见》(国烟法〔2025〕81 号)的要求，现将《烟草专卖涉企行政检查主体清单》《烟草专卖涉企行政检查事项及标准(烟草专卖品)》《烟草专卖涉企行政检查事项及标准(电子烟等新型烟草制品)》《烟草专卖涉企行政检查频次上限》予以公布，请做好贯彻落实工作。

地方各级烟草专卖局要根据国家烟草专卖局公布的烟草专卖涉企行政检查主体清单，依法向社会公布本辖区内具有法定资格从事烟草专卖涉企行政检查的主体清单。除清单内的检查主体

外，任何组织和个人不得实施烟草专卖涉企行政检查。清单实行动态管理，确需调整的，由省级烟草专卖局汇总并说明理由，报国家烟草专卖局确认后向社会公布。

地方各级烟草专卖局要严格落实国家烟草专卖局公布的烟草专卖涉企行政检查事项及标准、检查频次上限有关要求。根据地方性法规、地方政府规章规定确需调整本省涉企行政检查事项及标准等的，由省级烟草专卖局汇总并说明法律依据，报国家烟草专卖局批准后执行。

附件：1.烟草专卖涉企行政检查主体清单

2.烟草专卖涉企行政检查事项及标准（烟草专卖品）

3.烟草专卖涉企行政检查事项及标准（电子烟等新型烟草制品）

4.烟草专卖涉企行政检查频次上限

国家烟草专卖局办公室

2025年7月24日

（依申请公开）

附件 1

黑龙江省烟草专卖涉企行政检查主体清单

单　位
黑龙江省烟草专卖局
哈尔滨市烟草专卖局
哈尔滨市呼兰区烟草专卖局
哈尔滨市阿城区烟草专卖局
哈尔滨市双城区烟草专卖局
依兰县烟草专卖局
方正县烟草专卖局
宾县烟草专卖局
巴彦县烟草专卖局
木兰县烟草专卖局
通河县烟草专卖局
延寿县烟草专卖局
尚志市烟草专卖局
五常市烟草专卖局
齐齐哈尔市烟草专卖局
龙江县烟草专卖局
依安县烟草专卖局
泰来县烟草专卖局

单　位
甘南县烟草专卖局
富裕县烟草专卖局
克山县烟草专卖局
克东县烟草专卖局
拜泉县烟草专卖局
讷河市烟草专卖局
鸡西市烟草专卖局
鸡东县烟草专卖局
虎林市烟草专卖局
密山市烟草专卖局
鹤岗市烟草专卖局
萝北县烟草专卖局
绥滨县烟草专卖局
双鸭山市烟草专卖局
集贤县烟草专卖局
友谊县烟草专卖局
宝清县烟草专卖局
饶河县烟草专卖局
大庆市烟草专卖局
肇州县烟草专卖局

单　位
肇源县烟草专卖局
林甸县烟草专卖局
杜尔伯特蒙古族自治县烟草专卖局
伊春市烟草专卖局
嘉荫县烟草专卖局
铁力市烟草专卖局
佳木斯市烟草专卖局
桦南县烟草专卖局
桦川县烟草专卖局
汤原县烟草专卖局
同江市烟草专卖局
富锦市烟草专卖局
抚远市烟草专卖局
七台河市烟草专卖局
勃利县烟草专卖局
牡丹江市烟草专卖局
林口县烟草专卖局
海林市烟草专卖局
宁安市烟草专卖局
穆棱市烟草专卖局

单　位
东宁市烟草专卖局
黑河市烟草专卖局
逊克县烟草专卖局
孙吴县烟草专卖局
北安市烟草专卖局
五大连池市烟草专卖局
嫩江市烟草专卖局
绥化市烟草专卖局
望奎县烟草专卖局
兰西县烟草专卖局
青冈县烟草专卖局
庆安县烟草专卖局
明水县烟草专卖局
绥棱县烟草专卖局
安达市烟草专卖局
肇东市烟草专卖局
海伦市烟草专卖局
大兴安岭地区烟草专卖局
漠河市烟草专卖局
呼玛县烟草专卖局

单　位
塔河县烟草专卖局
绥芬河市烟草专卖局

附件 2

烟草专卖涉企行政检查事项及标准（烟草专卖品）

序号	检查事项	检查依据	检查要点
1	对烟草制品固定资产投资行为的核查	《中华人民共和国烟草专卖法》第十三条；《国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2016 年本）的通知》（国发〔2016〕72 号）；《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 7 号）	是否符合烟草制品生产企业扩大生产能力审批相关规定，包括是否存在未依法取得项目审批文件或履行备案程序而擅自开工建设、是否存在未按照项目审批文件或企业备案报告进行建设等情形。
2	对烟叶收购的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第九条、第十条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第十六条、第四十四条	1.是否存在无经营权或者未经批准收购烟叶的行为。 2.是否存在超计划或者从无计划的地区收购烟叶的行为。 3.是否存在不执行国家规定的收购标准，擅自提级提价或者压级压价收购烟叶的行为。 4.是否存在超经营范围或者跨地区收购烟叶的行为。 5.其他擅自收购烟叶的行为。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
3	对运输烟草专卖品的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第二十一条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第三十三条、第三十四条、第四十四条、第四十七条；《烟草专卖品准运证管理办法》（中华人民共和国工业和信息化部令 第 36 号）第二条、第二十一条、第二十五条、第二十六条	1.是否依法办理烟草专卖品准运证。 2.烟草专卖品准运证是否随货同行。 3.是否重复使用烟草专卖品准运证。 4.是否存在证货不符，超出或者少于烟草专卖品准运证规定数量、品种或者规格的情形。 5.是否使用过期、涂改、复印、传真、伪造、变造的烟草专卖品准运证。 6.是否利用隐瞒、欺骗等手段取得烟草专卖品准运证运输烟草专卖品。 7.是否存在无烟草专卖品准运证又无法提供在当地购买烟草专卖品的有效证明的行为。 8.是否存在承运人为无烟草专卖品准运证的单位或者个人承运烟草专卖品的情形。 9.是否存在持有烟草专卖品准运证但实际改变到货地点的行为。 10.运输烟叶、复烤烟叶、卷烟过程中鉴章的购销合同原件（出口合同除外）是否随货同行。 11.是否存在无烟草专卖品准运证运输烟草专卖品的其他行为。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
4	对超限量邮寄、异地携带烟叶、烟草制品的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第二十二条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第四十四条	1.是否存在超限量邮寄烟叶的行为。 2.是否存在超限量邮寄烟草制品的行为。 3.是否存在超限量异地携带烟叶的行为。 4.是否存在超限量异地携带烟草制品的行为。
5	对无烟草专卖许可证从事烟草专卖品生产经营业务的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六条第一款、第四十四条；《烟草专卖许可证管理办法》（中华人民共和国工业和信息化部令 第 37 号）第四十三条	1.是否存在未领取烟草专卖生产企业许可证从事烟草专卖品生产业务的行为。 2.是否存在未领取烟草专卖批发企业许可证从事烟草专卖品批发业务的行为。 3.是否存在未领取烟草专卖零售许可证从事烟草制品零售业务的行为。 4.是否存在使用非法转让的许可证的行为。 5.是否存在依法应当重新申领许可证但是未重新申领的情形。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
6	对持证主体生产经营活动的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第二十六条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第二十三条、第二十六条、第三十六条、第三十七条、第四十四条；《烟草专卖许可证管理办法》第二十八条、第四十四条第八项、第五十二条、第五十三条	1.烟草专卖批发企业是否在许可证规定的经营范围和地域范围从事烟草制品批发业务，是否存在擅自跨省、自治区、直辖市从事烟草制品批发业务的行为。 2.烟草专卖零售企业或者个人是否在当地的烟草专卖批发企业进货，并接受烟草专卖许可证发证机关的监督管理。 3.烟草专卖生产企业和烟草专卖批发企业是否存在向无烟草专卖零售许可证的单位或者个人提供烟草制品的行为。 4.烟草专卖批发企业和烟草制品生产企业是否存在未按规定从取得烟草专卖生产企业许可证的企业购买卷烟纸、滤嘴棒、烟用丝束和烟草专用机械的行为。 5.卷烟纸、滤嘴棒、烟用丝束、烟草专用机械的生产企业是否存在将产品销售给无烟草专卖生产企业许可证的单位或者个人的行为。 6.持有烟草专卖批发企业许可证的企业，是否存在擅自将烟叶、卷烟纸、滤嘴棒、烟用丝束、烟草专用机械出售给无烟草专卖生产企业许可证、烟草专卖批发企业许可证的企业的行为。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
			7.取得烟草专卖生产企业许可证的企业，是否存在为无烟草专卖许可证的企业或者个人提供烟草专卖品加工服务的行为。 8.取得烟草专卖许可证的企业，是否存在向无烟草专卖许可证的企业或者个人提供残次烟叶或者废弃的烟叶、烟末的行为。 9.烟草专用机械的购进、出售和转让是否经国务院烟草专卖行政主管部门批准并符合法律法规有关规定。
7	对销售非法生产的烟草专卖品的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第十九条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第二十二条、第二十五条、第三十八条第一款、第四十四条	1.是否存在销售无烟草专卖生产企业许可证企业生产的烟草专卖品的行为。 2.是否存在销售超计划生产的烟草制品的行为。 3.是否存在销售伪劣的烟草专卖品的行为。 4.是否存在销售非法生产的烟草专用机械、卷烟纸、滤嘴棒及烟用丝束的行为。 5.是否存在销售未使用注册商标、假冒他人注册商标烟草制品的行为。 6.是否存在销售其他非法生产烟草专卖品的行为。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
8	对烟草专卖品的产品质量检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第二十一条、第二十九条、第四十四条；《中华人民共和国产品质量法》第十五条	1.是否符合烟草专卖品的产品质量要求。 2.是否存在使用霉烂烟叶生产卷烟、雪茄烟和烟丝的行为。 3.是否存在销售霉坏、变质的烟草制品的行为。
9	对淘汰报废、非法拼装的烟草专用机械、残次的卷烟纸、滤嘴棒、烟用丝束及下脚料管理的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第三十八条第二款、第四十四条	1.是否由当地烟草专卖行政主管部门监督处理淘汰报废、非法拼装的烟草专用机械、残次的卷烟纸、滤嘴棒、烟用丝束及下脚料。 2.是否存在销售淘汰报废、非法拼装的烟草专用机械的行为。 3.是否存在销售残次的卷烟纸、滤嘴棒、烟用丝束及下脚料的行为。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
10	对申请烟草专卖生产企业许可证从事烟草专卖品生产业务的核查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六条、第七条、第四十四条；《烟草专卖许可证管理办法》第十一条	1.是否有与生产烟草专卖品相适应的资金。 2.是否有生产烟草专卖品所需要的技术、设备条件。 3.是否符合国家烟草行业的产业政策要求及企业组织结构调整的需要。 4.是否符合国务院烟草专卖行政主管部门规定的其他条件。
11	对申请烟草专卖批发企业许可证从事烟草专卖品批发业务的核查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六条、第八条、第四十四条；《烟草专卖许可证管理办法》第十二条	1.是否有与经营烟草制品批发业务相适应的资金。 2.是否有固定的经营场所和必要的专业人员。 3.是否符合烟草专卖批发企业合理布局的要求。 4.是否符合国务院烟草专卖行政主管部门规定的其他条件。
12	对申请烟草专卖零售许可证从事烟草制品零售业务的核查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六条、第九条、第四十四条；《烟草专卖许可证管理办法》第十三条、第十七条	1.是否有与经营烟草制品零售业务相适应的资金。 2.是否有与住所相独立的固定经营场所。 3.是否符合当地烟草制品零售点合理布局的要求。 4.是否符合国务院烟草专卖行政主管部门规定的其他条件。 5.是否存在不予发放烟草专卖零售许可证的情形。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
13	对烟草专卖许可证使用管理的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第三十六条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第十四条；《烟草专卖许可证管理办法》第五条、第三十条、第三十一条 、第三十二条、第三十三条、第三十四条、第三十六条、第三十七条、第四十一条、第四十四条、第四十五条、第四十六条、第四十七条、第四十八条、第四十九条、第五十条、第五十一条	1.烟草专卖许可证登记事项是否发生改变。 2.是否符合烟草专卖许可证延续条件。 3.是否存在注销烟草专卖许可证的情形。 4.是否及时办理烟草专卖许可证变更、延续、注销等手续。 5.是否将烟草专卖许可证正本摆放在经营场所的显著位置。 6.是否存在使用涂改、伪造、变造的烟草专卖许可证的行为。 7.是否存在需要收回烟草专卖许可证的情形。 8.是否存在不符合许可条件或者其他许可管理规定的情形。 9.是否存在撤销、撤回烟草专卖许可证的情形。 10.是否存在买卖、出租、出借或者以其他形式非法转让烟草专卖许可证的情形。
14	对烟草专卖品进出口的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第四十一条、第四十二条、第四十三条、第四十四条；《关于严厉打击卷烟走私整顿卷烟市场的通告》（国函	1.免税进口的烟草制品是否存放在海关指定的保税仓库内，是否符合加锁管理规定。 2.销售免税烟是否只是零售，是否符合标注规定。 3.专供出口的卷烟、雪茄烟是否符合标注规定。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
		〔2000〕13 号《国务院关于严厉打击卷烟走私整顿卷烟市场通告的批复》附件文件）	4.免税店经营的卷烟是否标注规定的专门标识。 5.是否存在销售无标志外国卷烟、出口倒流国产卷烟的行为。
15	对拍卖企业经营活动的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第四十四条、第四十八条	1.是否对竞买人进行资格验证。 2.是否存在不接受烟草专卖行政主管部门的监督擅自拍卖烟草专卖品的行为。
16	对以自助售卖方式、非法利用信息网络销售烟草专卖品的检查	《烟草专卖许可证管理办法》第三十四条、第三十六条、第三十七条、第四十条	1.是否存在利用自动售货机等自助售卖方式销售或者变相销售烟草制品的行为。 2.是否存在非法利用网络销售烟草专卖品的行为。
17	对经营者履行保护未成年人义务的检查	《中华人民共和国未成年人保护法》第五十九条第一款	1.是否在显著位置设置不向未成年人售烟的标志。 2.是否存在向未成年人售烟的行为。 3.是否存在在学校、幼儿园周边设置售烟网点的行为。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
18	对设立外商投资烟草专卖品生产企业审批的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第二十七条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第三十九条	是否符合外商投资烟草专卖品生产企业审批相关规定。
19	对烟用二醋酸纤维素及丝束项目的检查	《国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2016 年本）的通知》	1.是否存在未依法取得项目审批文件而擅自开工建设。 2.是否存在未按照项目审批文件的要求进行建设。 3.其他违反烟用二醋酸纤维素及丝束项目审批相关规定的行为。
20	对烟草制品生产企业超过年度总产量计划生产卷烟、雪茄烟的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第十四条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第二十条	烟草制品生产企业是否存在超过年度总产量计划生产卷烟、雪茄烟等行为。

附件 3

烟草专卖涉企行政检查事项及标准（电子烟等新型烟草制品）

序号	检查事项	检查依据	检查要点
1	对电子烟的产品质量检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》（国家烟草专卖局公告 2022 年第 1 号）第五条、第七条第二、三款、第十五条、第三十四条、第三十五条、第三十八条	是否符合电子烟的产品质量要求。
2	对电子烟固定资产投资行为的核查	《中华人民共和国烟草专卖法》第十三条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2016 年本）的通知》；《产业结构调整指导目录（2024 年本）》；《电子烟管理办法》第十一条、第三十四条、第三十五条	1.是否具备与核定生产能力相匹配的技术要素、档案资料及与资料相一致的情况。 2.是否符合国家烟草专卖局电子烟固定资产投资管理的其他规定，包括是否存在未依法取得项目审批文件而擅自开工建设、是否存在未按照项目审批文件的要求进行建设等情形。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
3	对电子烟生产企业设立、分立、合并、撤销的核查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第八条第一款、第三十四条、第三十五条	是否符合电子烟相关生产企业设立、分立、合并、撤销的相关规定。
4	对电子烟有关企业境内外首次公开发行股票并上市的前置审查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第八条第二款、第三十四条、第三十五条	是否符合电子烟有关企业境内外首次公开发行股票并上市的相关规定。
5	对申请烟草专卖生产企业许可证从事电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱生产经营活动的核查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第八条第一款、第九条、第三十四条、第三十五条	1.是否有与生产经营相适应的资金。 2.是否有生产经营所需技术和设备条件。 3.是否符合国家电子烟产业政策要求。 4.是否符合国务院烟草专卖行政主管部门规定的其他条件。 5.电子烟品牌持有企业，除检查是否具备本检查要点第 1、3、4 项规定的条件外，还应检查是否有电子烟委托经营协议等申请材料。 6.申请人提交的申请材料是否具备合法性、真实性、完整性。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
6	关于烟草专卖批发企业申请变更许可范围从事电子烟批发业务的核查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《烟草专卖许可证管理办法》第十二条、第十七条；《电子烟管理办法》第十七条、第二十八条	1.是否依法取得烟草专卖批发企业许可证。 2.是否有与经营电子烟批发业务相适应的资金。 3.是否有固定的经营场所和必要的专业人员。 4.是否符合烟草专卖批发企业合理布局的要求。 5.是否符合国务院烟草专卖行政主管部门规定的其他条件。 6.是否存在不予发放或变更烟草专卖批发企业许可证的情形。
7	对申请烟草专卖零售许可证从事电子烟零售业务的核查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《烟草专卖许可证管理办法》第十七条、第二十五条；《电子烟管理办法》第十八条、第三十四条、第三十五条	1.是否有与经营电子烟零售业务相适应的资金。 2.是否有与住所相独立的固定经营场所。 3.是否符合当地电子烟零售点合理布局的要求。 4.是否符合国务院烟草专卖行政主管部门规定的其他条件。 5.是否存在不予发放烟草专卖零售许可证的情形。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
8	对购销电子烟用烟碱原料的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第十六条、第六十五条；《电子烟管理办法》第十二条、第三十四条、第三十五条	1.是否存在依法取得烟草专卖许可证的电子烟产品生产企业、电子烟品牌持有企业、雾化物生产企业和电子烟用烟碱生产企业等从无经营权的单位或者个人处购进烟叶、复烤烟叶、烟丝等电子烟用烟碱原料的行为。 2.是否按照国务院烟草专卖行政主管部门下达的烟叶、复烤烟叶、烟丝等烟草专卖品购销计划购销烟叶、复烤烟叶、烟丝等电子烟用烟碱原料。 3.是否存在擅自收购烟叶等行为。
9	对销售非法生产的电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第二十五条、第六十五条；《电子烟管理办法》第五条第一款、第八条第一款、第十三条 、第十四条、第十九条第三款、第二十六条、第二十九条第三款、第三十一条、第三十四条、第三十五条	1.是否销售假冒他人注册商标的电子烟产品。 2.是否销售未使用注册商标的电子烟产品。 3.是否销售伪劣电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等。 4.是否销售不符合强制性国家标准的电子烟产品。 5.是否销售未通过技术审评的电子烟产品。 6.是否销售无烟草专卖生产企业许可证的单位或者个人生产的电子

序号	检查事项	检查依据	检查要点
			烟产品、雾化物、电子烟用烟碱。 7.是否销售与通过技术审评的产品信息不一致的电子烟产品。 8.是否销售除烟草口味外的调味电子烟或可自行添加雾化物的电子烟。 9.是否销售不符合包装标识或警语相关规定的电子烟产品。
10	对无烟草专卖许可证从事电子烟生产经营业务的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第八条第一款、第十条、第十七条、第十八条第一款、第三十四条、第三十五条	1.是否存在未依法取得烟草专卖生产企业许可证从事电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等生产经营的行为。 2.是否存在未依法取得烟草专卖批发企业许可证经营电子烟产品批发业务的行为。 3.是否存在未依法取得烟草专卖零售许可证经营电子烟产品零售业务的行为。 4.是否存在使用非法转让许可证的行为。 5.是否存在依法应当重新申领许可证但是未重新申领的情形。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
11	对超出许可范围从事电子烟生产经营业务的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第二十三条、第六十五条；《烟草专卖许可证管理办法》第二十八条；《电子烟管理办法》第十条 、第十七条 、第十八条第一款、第二十八条、第三十四条、第三十五条	1.是否存在依法取得烟草专卖生产企业许可证的企业未按照许可范围从事电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等生产经营业务的行为。 2.是否存在依法取得烟草专卖批发企业许可证的企业未在许可证规定的经营范围或者地域范围内从事电子烟产品批发业务的行为。 3.是否存在依法取得烟草专卖零售许可证的企业或者个人未按照许可范围从事电子烟或者烟草制品零售业务的行为。 4.是否存在依法取得烟草专卖生产企业许可证的企业超核定的生产规模、超核定产能生产电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等行为。
12	对经营者履行保护未成年人义务的检查	《中华人民共和国未成年人保护法》第五十九条第一款；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第十八条第三款、第二十二条、第三十四条、第三十五条	1.是否在学校、幼儿园周边设置电子烟销售网点。 2.是否存在向未成年人出售电子烟的行为。 3.是否在显著位置设置不向未成年人销售电子烟的标志。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
13	对持证主体电子烟交易管理平台交易的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第十九条第二款、第二十条第一、二款、第二十九条第二款、第三十四条、第三十五条	1.是否存在取得烟草专卖许可证的电子烟生产企业、雾化物生产企业、电子烟用烟碱生产企业、电子烟批发企业、电子烟零售经营主体等生产经营主体未通过电子烟交易管理平台进行交易的行为。 2.是否存在进口的电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等未通过电子烟交易管理平台进行交易的行为。 3.是否存在从无烟草专卖生产企业许可证的单位或个人处购进电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等，或者为不具备从事电子烟生产经营业务资格的单位或者个人提供电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等行为。
14	对未在当地电子烟批发企业进货的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第二十条第三款、第三十四条、第三十五条	是否存在取得烟草专卖零售许可证具备从事电子烟零售业务资格的单位或者个人未在当地电子烟批发企业购进电子烟产品。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
15	对排他性经营上市销售的电子烟产品的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第二十条第三款、第三十四条、第三十五条	是否存在取得烟草专卖零售许可证具备从事电子烟零售业务资格的单位或者个人排他性经营上市销售的电子烟产品。
16	对以自助售卖方式、非法利用信息网络销售电子烟产品、雾化物和电子烟用烟碱的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《烟草专卖许可证管理办法》第四十条；《电子烟管理办法》第二十三条、第三十四条、第三十五条	1.是否存在利用自动售货机等自助售卖方式销售或者变相销售电子烟产品。 2.是否存在通过电子烟交易管理平台以外的信息网络销售电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等。
17	对超限量寄递、异地携带电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第二十四条、第三十四条、第三十五条；《关于电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等限量寄递的通告》（国家烟草专卖局 国家邮政局通告 2022 年第 1	1.是否存在超过国务院有关主管部门规定的限量寄递、异地携带电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等行为。 2.是否存在其他不符合国务院烟草专卖行政主管部门有关电子烟物流运输管理规定的行为。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
		号）《关于电子烟产品、雾化物、电子烟用烟碱等异地限量携带的通告》（国家烟草专卖局通告 2022 年第 2 号）	
18	对电子烟进出口贸易和对外经济技术合作的检查	《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条；《电子烟管理办法》第二十七条、第三十一条、第三十二条、第三十三条、第三十四条、第三十五条；《关于严厉打击卷烟走私整顿卷烟市场的通告》（国函〔2000〕13 号《国务院关于严厉打击卷烟走私整顿卷烟市场通告的批复》附件文件）	1.是否符合国务院烟草专卖行政主管部门有关进口电子烟产品包装上标注字样的规定。 2.是否存在销售无标志外国电子烟产品、出口倒流电子烟产品的行为。 3.是否存在免税的电子烟产品未标注规定的专门标识的行为。 4.是否按照规定在出口电子烟产品盒、箱包装标注烟草专卖生产企业许可证编号。 5.出口的电子烟产品是否符合目的地国家或地区的法律法规和标准要求。 6.是否按照规定在电子烟交易管理平台完成出口备案。 7.是否符合电子烟进出口贸易和对外经济技术合作的其他规定。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
19	对烟草专卖许可证使用管理的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第三十六条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第十四条、第六十五条；《烟草专卖许可证管理办法》第五条、第三十条、第三十一条 、第三十二条、第三十三条、第三十四条、第三十六条、第三十七条、第四十一条、第四十四条、第四十五条、第四十六条、第四十七条、第四十八条、第四十九条、第五十条、第五十一条；《电子烟管理办法》第十条、第十七条、第十八条、第二十八条、第三十四条、第三十五条、第四十一条	1.烟草专卖许可证登记事项是否发生改变。 2.是否符合烟草专卖许可证延续条件。 3.是否存在注销烟草专卖许可证的情形。 4.是否及时办理烟草专卖许可证变更、延续、注销等手续。 5.是否将烟草专卖许可证正本摆放在经营场所的显著位置。 6.是否存在使用涂改、伪造、变造的烟草专卖许可证的行为。 7.是否存在需要收回烟草专卖许可证的情形。 8.是否存在不符合许可条件或者其他许可管理规定的情形。 9.是否存在撤销、撤回烟草专卖许可证的情形。 10.是否存在买卖、出租、出借或者以其他形式非法转让烟草专卖许可证的情形。

序号	检查事项	检查依据	检查要点
20	对设立外商投资的电子烟相关生产企业审批的检查	《中华人民共和国烟草专卖法》第二十七条；《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第三十九条、第六十五条；《电子烟管理办法》第九条、第三十四条、第三十五条	是否符合外商投资电子烟相关生产企业审批规定。
根据《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第六十五条、《电子烟管理办法》第四十三条，其他新型烟草制品按照本检查事项及标准执行。			

附件 4

烟草专卖涉企行政检查频次上限

检查对象	年度检查频次上限
烟草专卖品生产经营企业	烟草专卖执法检查 6 次；产品质量检查 4 次。
烟草专卖品批发企业	烟草专卖执法检查 6 次；产品质量检查 4 次。
烟草制品零售经营主体	无违法违规行为、信用状况良好的守信经营主体，1 次； 存在轻微违法行为、信用状况一般的经营主体，2 次； 存在一般违法行为、信用状况较差的经营主体，4 次； 存在严重违法行为、信用状况差的经营主体，6 次。
电子烟等新型烟草制品相关生产经营企业	自上一年度以来未因违法经营电子烟相关业务被行政处罚、未因违反电子烟监管政策被行政处理的，4 次； 自上一年度以来因违法经营电子烟相关业务被行政处罚的，或因违反电子烟监管政策被行政处理（包括但不限于监管谈话、责令整改、中止平台交易资格等）的，或最近一次延续（换证）核准有效期不超过 1 年的，6 次； 产品质量检查 6 次。
电子烟等新型烟草制品批发企业	烟草专卖执法检查 6 次；产品质量检查 4 次。
电子烟等新型烟草制品零售经营主体	无违法违规行为、信用状况良好的守信经营主体，1 次； 存在轻微违法行为、信用状况一般的经营主体，2 次； 存在一般违法行为、信用状况较差的经营主体，4 次； 存在严重违法行为、信用状况差的经营主体，6 次。
对各类检查对象，通过投诉举报、转办交办、数据监测等方式发现的涉烟违法违规线索实施行政检查，或者应企业申请实施行政检查的，可以不受频次上限限制。	

抄送：计划司、专卖司、电子烟司、科技司、人事司。

国家烟草专卖局办公室　　2025 年 7 月 25 日印发

黑龙江省烟草专卖局办公室　　2025 年 8 月 5 日印发